

Aftaletekst

Styrket indsats mod sort arbejde.

Sort arbejde koster hvert år danskerne penge i form af tabte skatteindtægter til statskassen. Derudover er sort arbejde med til at skabe ulige konkurrence og skade det organiserede arbejdsmarked. Derfor bør omfanget af sort arbejde begrænses. Samtidig noterer aftalepartierne sig, at sort arbejde generelt er faldende. For at fastholde den positive udvikling har en parlamentarisk arbejdsgruppe med deltagelse af alle partier i Folketinget udarbejdet en beretning med en række forslag til initiativer, der skal medvirke til at begrænse omfanget af sort arbejde. På den baggrund er regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti – enige om at styrke indsatsen mod sort arbejde.

Sanktioner over for virksomheder med fejl og mangler i afregningen af A-skat mv.

Lønbureauer kan medvirke til at sikre, at der sker korrekt beregning og afregning af A-skat m.v. vedrørende de personer, der er beskæftiget i en virksomhed. Aftalepartierne er derfor enige om at indføre mulighed for pålæg om, at virksomheder med fejl og mangler i afregningen af A-skat m.v. skal benytte et lønbureau. SKAT vil således som led i en opfølgende kontrol kunne rette henvendelse til det pågældende lønbureau og kontrollere, om pålægget er opfyldt. Hvis pålægget ikke er opfyldt, vil virksomheden kunne sanktioneres med bøde.

Pålæg om at anvende digitalt salgsregistreringssystem

Det er afgørende for skattevæsnets kontrol af korrekt afregning af moms, at der findes et tilstrækkeligt dokumenteret datagrundlag for virksomhedens salgsregistrering. Digitale betalinger (dankort- og mobilbetalinger) erstatter i stigende grad kontantbetaling. For at sikre et transaktions- og kontrolspor er det afgørende, at data registreres og lagres i et digitalt salgsregistreringssystem, som fx et kasseapparat.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om at give skattevæsnet mulighed for at pålægge konkrete virksomheder at benytte et digitalt salgsregistreringssystem, hvis skattevæsnet fx konstaterer utilstrækkelige registreringer af salgstransaktioner i den pågældende virksomhed. Sanktionsmuligheden kan bl.a. anvendes ved manglende fakturaer for købte eller solgte varer, manglende boner til kunder ved kontantkøb, manglende daglige kasseafstemninger m.v. Formålet med et sådan pålæg er at styrke skattevæsnets kontrolmuligheder i relation til at kunne afdække fejl og snyd.

Aftalepartierne er endvidere enige om at pålægge virksomheder inden for brancher, hvor der vurderes at være en særligt forhøjet risiko for snyd og fejl i registreringen af salg, at bruge et digitalt salgsregistre-

ringssystem. I den forbindelse er aftalepartierne enige om at mødes i foråret 2018 for nærmere at fastlægge risikobrancher, der omfattes af pålægget, med afsæt i et konkret oplæg fra skattevæsnet. Aftalepartierne vil ved den lejlighed også drøfte mulighederne for at nedbringe de samlede erhvervmæssige byrder dels ved at afgrænse pålægget til virksomheder med en omsætning over henholdsvis under nærmere fastsatte grænser, dels ved at give virksomhederne i de udvalgte brancher en indfasningsperiode på fire år til at anskaffe sig et digitalt salgsregistreringssystem, der lever op til de nye standarder. Det forventes, at digitale salgsregistreringssystemer med de påkrævede standarder vil kunne udbydes af leverandører ved udgangen af 2020. Fristen for anskaffelsen af nye salgsregistreringssystemer, for virksomheder i de udvalgte risikobrancher, er derfor som udgangspunkt den 1. januar 2025.

Aftalepartierne er herudover enige om, at manglende efterlevelse af pålægget om at benytte et salgsregistreringssystem skal kunne sanktioneres med bøde.

Elektroniske logbøger

SKAT – samt kommunerne og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering – kan i dag pålægge en virksomhed at føre en daglig logbog over ansatte i virksomheden, hvis virksomheden ikke på anden vis har foretaget registrering af ansættelsesforholdet. Virksomheden skal derefter kunne forevise myndighederne en opdateret logbog. Kan virksomheden ikke det, vil virksomheden kunne straffes med bøde.

SKAT har gode erfaringer med logbogen i forhold til at skabe større regelefterlevelse. Logbogen er således et effektivt værktøj til at minimere omfanget af sort arbejdskraft.

I dag er der brancher, hvor de papirbaserede logbøger ikke kan anvendes, som fx vognmandsbranchen, hvor de ansatte har mange forskellige arbejdspladser, som SKAT ikke kender til og følgelig ikke kan kontrollere. Aftalepartierne er derfor enige om at gøre logbogen elektronisk, da en elektronisk logbog vil kunne udbrede brugen til sådanne brancher. Dertil kommer, at forskellige myndigheder vil kunne tilgå en elektronisk logbog, hvilket kan styrke det tværgående myndighedssamarbejde. Endelig vil en elektronisk logbog effektivisere SKATs kontrol, da der ikke i samme omfang som i dag vil være behov for at møde op på de pågældende arbejdspladser for at kontrollere, om logbogen er opdateret.

Lavere grænse for elektroniske betalinger

Der er i dag fastsat en grænse på 10.000 kr. for, hvornår køber hæfter for eventuel manglende betaling af skat og moms fra sælger, hvis køberen af en ydelse betaler kontant. Aftalepartierne er enige om at sænke denne grænse til 8.000 kr. Risikoen for en solidarisk hæftelse vil med en lavere beløbsgrænse bidrage til, at flere købere betaler digitalt og dermed sikre et endnu bedre kontrolspor, som SKAT kan anvende over for den pågældende virksomhed i indsatsen mod sort arbejde. Bankerne er p.t. forpligtet til at registrere oplysninger om betalinger m.v. ved køb på over 1.000 euro (ca. 7.500 kr.).

En sænkelse af grænsen for elektroniske betalinger kræver lovændring.

Forbedring af køberes retssikkerhed

I dag kan købere af en ydelse undgå at hæfte solidarisk for eventuel manglende betaling af skat og moms af transaktioner, der overstiger 10.000 kr., ved at indberette til SKAT, hvis et køb er foretaget kontant. Med henblik på at styrke køberes retssikkerhed er aftalepartierne enige om, at købere ligeledes skal kunne undgå at hæfte solidarisk ved at fremvise en faktura i stedet for at indberette købet.

Dialog med den finansielle sektor om brug af digitale betalingstjenester

Antallet af virksomheder, der anvender digitale tjenester som betalingsløsning, er stigende. Det er en tendens, som indsatsen mod sort arbejde skal tage højde for. Aftalepartierne er derfor enige om, at skattevæsnet skal indlede en dialog med den finansielle sektor med henblik på at sikre, at virksomheder, der tilbyder at modtage betalinger via digitale betalingstjenester, har en virksomhedskonto, hvor betalingerne går ind på. Det vil give skattevæsnet adgang til et kontrolspor.

Styrket myndighedssamarbejde

Et stærkt samarbejde mellem relevante myndigheder er væsentligt for at minimere omfanget af sort arbejde. På den baggrund nedsatte skatteministeren i foråret 2016 en arbejdsgruppe, der skal komme med forslag til, hvordan indsatsen mod organiseret svindel med moms og afgifter kan styrkes på tværs af myndighederne ud over den eksisterende indsats på området. Konklusionerne fra arbejdsgruppen kan ligeledes være relevante for myndighedssamarbejdet rettet mod sort arbejde.

Arbejdsgruppen ser bl.a. på, hvordan myndighederne kan blive bedre til at dele og bruge de data, som myndighederne allerede har til rådighed. I indsatsen mod sort arbejde kan det fx være data om særligt risikofyldte brancher, særlige incitamentsstrukturer i dele af økonomien samt data og viden om andre problemer, der ofte ses i forbindelse med sort arbejde. En bedre videndeling og informationsudveksling kan potentielt stoppe sort arbejde, før det udføres. Hertil kommer den præventive effekt af, at myndighederne samarbejder og videndeler.

Arbejdsgruppen undersøger bl.a. konkrete modeller for et styrket samarbejde på tværs af myndigheder, herunder med inspiration fra de gode erfaringer fra den fælles myndighedsindsats mod fx social dumping.

Aftalepartierne noterer sig, at arbejdsgruppen forventes at afrapportere i efteråret 2017, og at anbefalingerne vil blive drøftet i forbindelse med forhandlingerne om finansloven for 2018.

Evaluering af indsatsen mod sort arbejde

For at kunne tilrettelægge indsatsen mod sort arbejde så effektivt som muligt er det væsentligt løbende at evaluere kontrolarbejdet. Med viden om indsatsens effekt kan skattevæsnet prioritere indsatsen efter den størst mulige effekt på skattegabet ved at sikre, at de rigtige instrumenter anvendes målrettet mod de pligter, fejltypen og skatteydere, hvor risikoen for fejl er størst. Aftalepartierne er derfor enige om, at skattevæsnet i højere grad skal indsamle viden om effekterne af sin indsats.

Evalueringsarbejdet er allerede igangsat.

Oplysningskampagne om eksisterende og nye initiativer mod sort arbejde

Det er skattevæsnets erfaring, at holdningsbearbejdende information kan medvirke til at nedbringe omfanget af sort arbejde. Aftalepartierne er derfor enige om, at initiativerne i nærværende aftale skal indgå i en oplysningskampagne. Kampagnen skal endvidere oplyse om gældende regler, som fx bagatelgrænsen for pensionister, og at der er relativt vide rammer for familie- og vennetjenester, så længe der ikke aftales en egentlig vederlæggelse for ydelsen. Skattevæsnet vil forestå oplysningskampagnen.
