



Vi passer på Danmark

– 8 tiltag mod fremmedkrigere

Indhold

Forord.....	4
1) Dømte fremmedkrigere skal kunne idømmes opholdsforbud og kontaktforbud.....	6
2) Straffen for terror og terrorlignende aktiviteter skal skærpes markant	8
3) Regeringen vil sikre, at børn ikke vokser op i radikaliserede miljøer.....	10
4) Mulighed for administrativ fratagelse af det danske statsborgerskab fra fremmedkrigere med dobbelt statsborgerskab.....	14
5) Børn født i konfliktområder skal ikke automatisk have dansk indfødsret	
6) Begrænsning af fremmedkrigeres adgang til bistand fra udenrigstjenesten.....	15
7) Regeringen opretholder og udvider ordningen med pasinddragelse, nægtelse af udstedelse af pas og meddelelse af udrejseforbud	16
8) Politiet og kommunernes radikaliseringsforebyggende arbejde styrkes	18

Vi passer på Danmark – 8 tiltag mod fremmedkrigere

Regeringens holdning til fremmedkrigere er meget klar: De mænd og kvinder, som er udrejst fra Danmark for at tage ophold hos Islamisk Stat eller andre terrororganisationer, har vendt os ryggen.

Der er tale om mænd og kvinder, som tidligere har sagt endegyldigt farvel til Danmark, og som nu må tage konsekvensen af deres valg og blive væk.

PET vurderer, at fremmedkrigere kan udgøre en trussel mod sikkerheden i Danmark, og at personer, der har opholdt sig i en konfliktzone hos en militant islamistisk gruppe som Islamisk Stat, kan være radikaliserede, brutaliserede og voldsparate.

Regeringen vil derfor skærpe kursen over for fremmedkrigere og terrorister med markant skærpede straffe og tættere kontrol. Samtidig er der efter regeringens opfattelse behov for at sikre, at børn i Danmark ikke vokser op hos fremmedkrigere og herved radikaliseres.

Vi har dog desværre ikke oplevet den sidste fremmedkriger komme til Danmark. Personer med dansk statsborgerskab har pga. internationale konventioner nogle fundamentale rettigheder, som de danske myndigheder ikke kan se bort fra. Navnlig kan myndighederne ikke nægte personer med dansk statsborgerskab indrejse i Danmark.

Regeringen har siden sin tiltræden arbejdet målrettet for at tage initiativer mod fremmedkrigere.

Regeringen har bl.a. intensiveret bestræbelserne på sammen med andre europæiske lande at styrke muligheden for retsforfølgelse af fremmedkrigere lokalt i regionen. Danmark er således kommet med i en gruppe af ligesindede europæiske lande, der arbejder aktivt på at undersøge og tilvejebringe konkrete muligheder for lokal retsforfølgelse af fremmedkrigere.

Regeringen har desuden i efteråret 2019 gjort det muligt administrativt at tage det danske statsborgerskab fra fremmedkrigere med dobbelt statsborgerskab. Derudover har regeringen i december 2019 fremsat et lovforslag, der skal sikre, at børn, der fødes af danske statsborgere i et konfliktområde, hvor det er ulovligt at indrejse eller opholde sig, ikke automatisk får dansk statsborgerskab ved fødslen, medmindre de derved bliver statsløse, og at fremmedkrigere ikke har krav på danske myndigheders konsulære bistand i udlandet.

Efter nytår har regeringen herudover fremsat et lovforslag, som opretholder og udvider adgangen til bl.a. at inddrage og nægte at udstede pas til danske statsborgere, som ønsker at udrejse som fremmedkrigere.

Nedenfor er regeringens samlede initiativpakke.



Det er PET's vurdering, at der siden sommeren 2012 er udrejst mindst 159 personer fra Danmark, som vurderes at have opholdt sig hos militant islamistiske grupper i Syrien og Irak.



Knap halvdelen af de mindst 159 udrejste har forladt konfliktzonen igen og er rejst til Danmark eller andre lande. Omkring en tredjedel formodes at være omkommet dernede.



Aktuelt befinder der sig efter PET's vurdering 34 voksne personer, som er udrejst fra Danmark, i konfliktzonen eller omkringliggende lande. Ud af disse er 21 danske statsborgere.



Det betyder, at terrordømte ved dom kan forbydes at opholde sig og færdes i nærmere bestemte områder, ligesom de ved dom vil kunne forbydes at have kontakt med i udgangspunktet alle andre terrordømte.

1 Dømte fremmedkrigere skal kunne idømmes opholdsforbud og kontaktforbud

Regeringen ønsker at give politiet de nødvendige redskaber til at forebygge og afværge terrorisme. Derfor foreslår regeringen en ny bestemmelse i straffeloven, som vil give mulighed for, at terrordømte personer kan idømmes et opholdsforbud og et kontaktforbud.

Det betyder, at terrordømte ved dom kan forbydes at opholde sig og færdes i nærmere bestemte områder, ligesom de ved dom vil kunne forbydes at have kontakt med i udgangspunktet alle andre terrordømte. Et opholdsforbud kan for eksempel betyde, at den dømte ikke må opholde sig i en eller flere kommuner. Forslaget er inspireret af den eksisterende mulighed for at give personer, der dømmes for rocker- eller banderelateret kriminalitet, et lignende opholdsforbud, og muligheden for at give

dømte seksualforbrydere et opholdsforbud og et kontaktforbud.

Forbuddene vil kunne gives i en periode på op til 10 år. Overtrædelse af et forbud vil kunne straffes med fængsel i op til 2 år.

Formålet med initiativet er at forebygge nye terrorhandlinger ved at sikre, at terrordømte ikke fastholdes eller falder tilbage i radikaliserede miljøer, samt ved at minimere mulighederne for, at de vil kunne påvirke radikaliseringsudsatte personer i en negativ retning.

Justitsministeren forventer at fremsætte et lovforslag herom i marts 2020.

2

Straffen for terror og terrorlignende aktiviteter skal skærpes markant

Regeringen vil styrke det strafferetlige værn over for fremmedkrigere og andre terrordømte gennem en række markante strafskærper, der afspejler forbrydelsernes alvor og regeringens skærpede kurs.

Regeringen foreslår generelt at forhøje strafferammerne i straffelovens terrorbestemmelser med som udgangspunkt 2 år.

Samtidig foreslås en gennemgående forhøjelse af det gældende strafniveau med omkring det halve i forhold til den straf, der i dag fastsættes af domstolene. Det betyder f.eks., at strafniveauet for at lade sig hverde til at begå terror vil blive hævet fra omkring 3-5 års fængsel til omkring 5-7½ års fængsel.

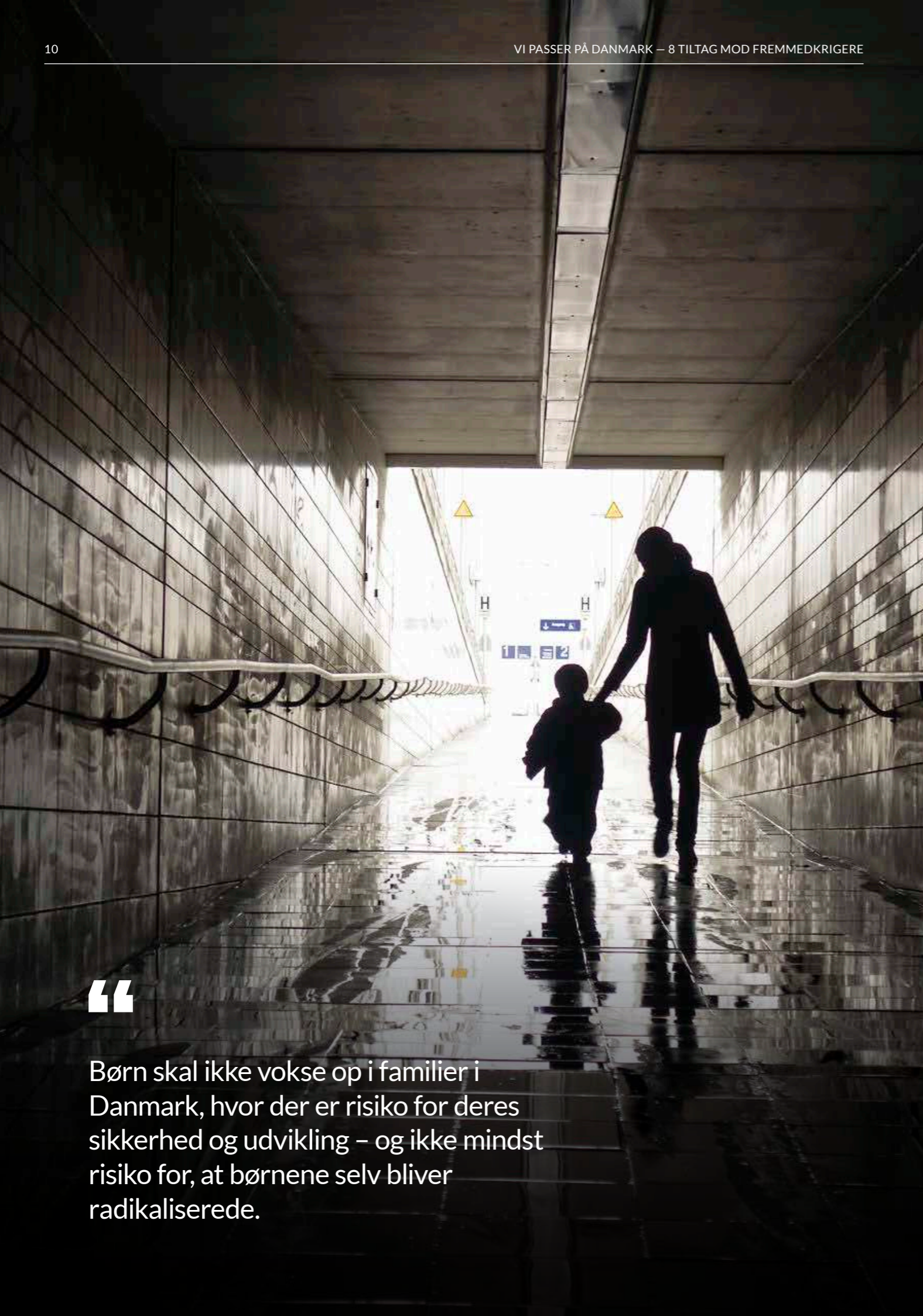
Særligt for så vidt angår forbuddet mod at indrejse og opholde sig i et forbudsbelagt konfliktområde foreslår regeringen, at det gældende strafniveau bliver fire gange så højt, som det er i dag. Det indebærer, at normalstraffen hæves fra 6 måneders fængsel til som udgangspunkt 2 års fængsel. Strafskærper vil i praksis medføre, at fremmedkrigere fremover vil kunne varetægtsfængsles, selv om de ikke er sigtet for andre strafbare forhold.

Ligeledes foreslår regeringen, at strafniveauet for tilslutning til en fjendtlig, væbnet styrke (landsforræderi) forhøjes til det dobbelte, dvs. til omkring 6-10 års fængsel.

Justitsministeren forventer at fremsætte et lovforslag om strafskærperne i marts 2020.

§	Gerningsbeskrivelse	Strafferamme (i dag/fremover)		Strafniveau (i dag/fremover)	
		10 år	12 år	3-5 år (Ikke anvendt i praksis)	6-10 år
§ 101 a	Forbud mod tilslutning til fjendtlig væbnet styrke (landsforræderi).	10 år	12 år	3-5 år (Ikke anvendt i praksis)	6-10 år
§ 114	Forbud mod at begå terrorisme.	Livstid	Livstid	8-12 år for forsøg (Ikke anvendt i praksis fsva. fuldbyrdet terror)	12-16 år for forsøg
§ 114 b	Forbud mod at yde økonomisk støtte til terrorisme mv.	10 år	12 år	4-6 år	6-9 år
§ 114 c, stk. 3	Forbud mod at lade sig hverde til terrorisme mv.	6 år	8 år	3-5 år	5-7½ år
§ 114 d, stk. 3	Forbud mod at lade sig træne eller oplære til at begå terrorisme.	6 år	8 år	3-5 år	5-7½ år
§ 114 e, stk. 1,	Forbud mod at yde støtte til grupper mv., der begår eller har til hensigt at begå terrorisme mv.	6 år	8 år	3-4 år	5-6 år
§ 114 j	Forbud mod indrejse og ophold i forbudsbelagte konfliktområder (pt. to områder i Syrien).	6 år	8 år	6 mdr.	2 år

Figur 1. Oversigt over udvalgte eksempler på strafskærper i lovforslaget



“

Børn skal ikke vokse op i familier i Danmark, hvor der er risiko for deres sikkerhed og udvikling – og ikke mindst risiko for, at børnene selv bliver radikaliserede.

3

Regeringen vil sikre, at børn ikke vokser op i radikaliserede miljøer

Børn af fremmedkrigere og andre radikaliserede personer risikerer at vokse op i hjem i Danmark med et farligt og forskruet verdensbillede. Det kan vi ikke stå model til.

Vi skal sætte barnet først. Alle børn, der vokser op i Danmark, har ret til en tryk og god barndom. Børn skal ikke vokse op i familier i Danmark, hvor der er risiko for deres sikkerhed og udvikling – og ikke mindst risiko for, at børnene selv bliver radikaliserede. Vi skal derfor gå langt for at sikre, at vi som samfund får beskyttet og taget bedst mulig hånd om fremmedkrigeres børn, så de ikke risikerer at blive radikaliseret.

Regeringen foreslår derfor to initiativer, der skal sikre, at børn i Danmark ikke skal vokse op i radikaliserede miljøer.

For det første vil regeringen indføre en formodningsregel i forældreansvarsloven om, at det er bedst for et barn ikke at vokse op sammen med eller have kontakt med en radikaliseret forælder.

Det betyder, at en forælder, der er dømt som fremmedkriger eller i øvrigt dømt for terror eller terrorlignende aktiviteter, ikke kan have forældremyndighed over barnet, have barnets bopæl hos sig eller have samvær med barnet mod den anden forælders ønske.

Regeringen vil for det andet nedsætte et udvalg, som frem mod maj 2020 skal belyse mulighederne for at fastsætte regler om anbringelse uden for hjemmet af børn og unge, der vokser op i radikaliserede miljøer mv. Området for tvangsanbringelser af børn er komplekst. Udvalget skal sikre, at regeringens kommende initiativer om anbringelse af fremmedkrigeres børn uden for hjemmet tager højde for alle relevante problemstillinger og dilemmaer, og at forslaget holder sig inden for Danmarks internationale forpligtelser.

Social- og indenrigsministeren forventer at fremsætte et lovforslag om indførelse af en formodningsregel i marts 2020. Udvalgets arbejde forventes afsluttet i maj 2020, hvorefter regeringen forventer at kunne fremsætte et lovforslag som opfølgning på udvalgets arbejde i efteråret 2020.

4 Mulighed for administrativ fratagelse af det danske statsborgerskab fra fremmedkrigere med dobbelt statsborgerskab

Det er efter regeringens opfattelse vigtigt at gøre alt, hvad der er muligt for at forhindre fremmedkrigere i at komme til Danmark.

I lyset af den tyrkiske offensiv i det nordlige Syrien og den deraf følgende vurderede risiko for, at også fremmedkrigere med dansk statsborgerskab kunne benytte den ændrede sikkerhedsmæssige situation til at bevæge sig mod Danmark, fremsatte regeringen derfor den 22. oktober 2019 et lovforslag, der muliggør, at udlændinge- og integrationsministeren kan fratage personer med dobbelt statsborgerskab det danske statsborgerskab administrativt, hvis den pågældende har udvist en handlemåde, der er til alvorlig skade for landets vitale interesser. Lovforslaget blev vedtaget den 24. oktober 2019.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har indtil videre frataget fremmedkrigere deres danske statsborgerskab i tre tilfælde, og myndighederne vurderer løbende, om yderligere fremmedkrigere kan fratages statsborgerskabet.



Udlændinge- og Integrationsministeriet har indtil videre frataget fremmedkrigere deres danske statsborgerskab i tre tilfælde, og myndighederne vurderer løbende, om yderligere fremmedkrigere kan fratages statsborgerskabet.



5

Børn født i konfliktområder skal ikke automatisk have dansk indfødsret

Regeringen ønsker ikke, at børn, der fødes af danske statsborgere i de områder, hvor en terrororganisation er part i en væbnet konflikt, og hvor det er ulovligt at indrejse eller opholde sig, automatisk bliver danske statsborgere. Disse børn fødes af forældre, som har vendt Danmark og de danske værdier ryggen, og børnene vokser ikke op under forhold, hvor det kan forventes, at der bliver skabt en samhørighed med Danmark og de danske værdier.

Regeringen fremsatte på den baggrund den 12. december 2019 et lovforslag om, at børn, der fødes i områder, hvor det er ulovligt at indrejse eller opholde sig, ikke automatisk får dansk statsborgerskab ved fødslen, medmindre barnet derved bliver statsløst.

De nye regler vil forhåbentlig fremadrettet afholde folk fra at rejse ind i konfliktområder med indrejse- og opholdsforbud.

6

Begrænsning af fremmedkriegeres adgang til bistand fra udenrigstjenesten

Fremmedkrieger, som har kæmpet imod danske værdier om demokrati og frihed, er uønskede i Danmark. Da de forlod Danmark, vendte de den danske stat ryggen, og kan nu ikke med rimelighed forvente, at den danske udenrigstjeneste yder dem bistand i udlandet.

Efter regeringens opfattelse bør der derfor som led i den samlede danske indsats mod fremmedkrieger sikres mulighed for at afskære eller begrænse fremmedkriegeres adgang til konsulær bistand fra udenrigstjenesten i udlandet.

Regeringen fremsatte derfor den 12. december 2019 et lovforslag, der skal sikre, at udenrigstjenesten får en lovbestemt mulighed for at afskære eller begrænse adgangen til konsulær bistand i udlandet, når der er grund til at antage, at en fremmedkrieger uden tilladelse er indrejst eller har opholdt sig i et

forbudsbelagt område eller har deltaget i aktiviteter i udlandet, der kan indebære eller forøge en fare for statens eller andre staters sikkerhed.

De nye regler vil dermed forhindre det åbenlyst groteske i, at fremmedkrieger kan rejse ud og kæmpe mod alt, hvad Danmark er og står for, for så efterfølgende at komme og kræve fuld adgang til den danske stats hjælp og støtte i udlandet.

Børn af fremmedkrieger vil ikke med de nye regler være afskåret fra at få bistand. De børn, som er rejst med deres forældre til en konfliktzone, eller som er født i en konfliktzone, vil således fortsat kunne få bistand. Personer under 18 år kan dog være omfattet af lovændringen, hvis de – på baggrund af en konkret og individuel vurdering – selv kan anses for at være fremmedkrieger.

7

Regeringen opretholder og udvider ordningen med pasinddragelse, nægtelse af udstedelse af pas og meddelelse af udrejseforbud

Myndighederne skal have de bedst mulige redskaber til at forebygge og forhindre terror mod Danmark.

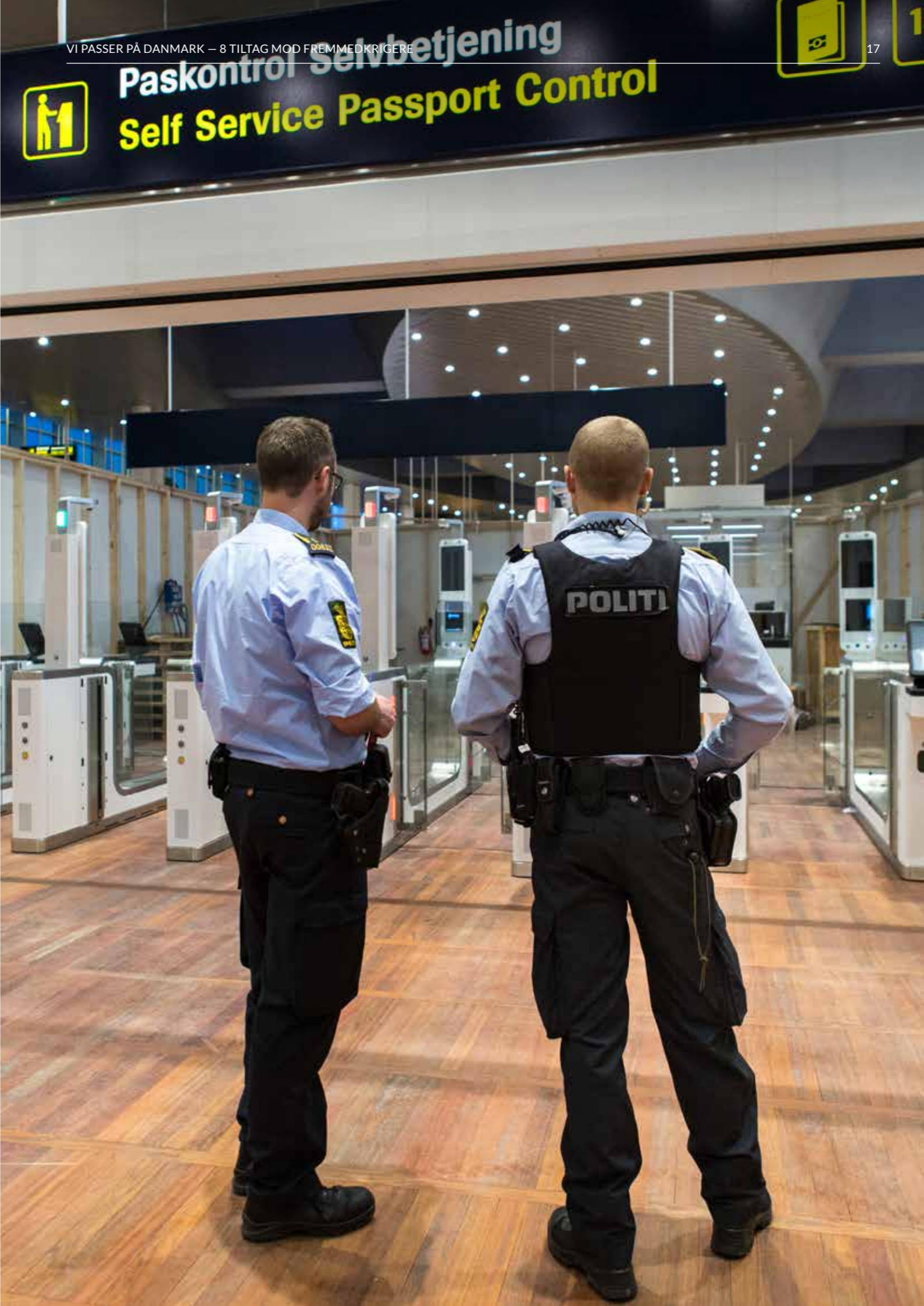
Personer, der har opholdt sig hos militante islamistiske grupper, kan have opnået kapacitet til terror og kan være særligt radikaliserede, brutaliserede og voldsparate, og selv få personer, der måtte komme til Danmark igen, kan udgøre en terrortrussel mod Danmark. Det kan også øge truslen mod danske interesser i udlandet, hvis sådanne personer rejser til andre lande.

Regeringen har derfor den 8. januar 2020 fremsat et lovforslag, der skal sikre, at de eksisterende regler om inddragelse af et allerede udstedt pas eller nægtelse af udstedelse af pas samt meddelelse af udrejseforbud opretholdes og udvides. Fremover vil det være muligt at fratage passet i 3 år med mulighed for forlængelse. De nuværende regler giver mulighed for at fratage passet i 1 år med mulighed for forlængelse.

Reglerne er et nyttigt redskab til at hindre danske statsborgere i at udrejse eller vidererejse for at deltage i væbnede konflikter, der kan blusse op lokalt eller regionalt, og som kan indebære en risiko for bl.a. Danmarks sikkerhed.



Reglerne er et nyttigt redskab til at hindre danske statsborgere i at udrejse eller vidererejse for at deltage i væbnede konflikter, der kan blusse op lokalt eller regionalt, og som kan indebære en risiko for bl.a. Danmarks sikkerhed.



8

Politiets og kommunernes radikaliseringsforebyggende arbejde styrkes

Danmark har en stærk tradition på det kriminalitetsforebyggende område. Regeringen ønsker at fastholde og udvikle denne tradition. Vi skal arbejde for at forebygge, at borgere ender i radikaliserede miljøer, og hvis nogle alligevel går den vej, skal vi gøre alt, hvad vi kan, for at de kommer ud igen. Det er i den forbindelse afgørende, at de relevante myndigheder taler sammen og udveksler information.

Indsatsen mod radikalisering og ekstremisme involverer en række myndigheder, herunder navnlig kommunerne og politiet. Samarbejdet sker bl.a. inden for rammerne af de såkaldte infohuse, hvor kommunerne og politiet udveksler oplysninger og kommer med anbefalinger til fælles indsatser over for borgere, der udviser tegn på radikalisering. Andre myndigheder, herunder Kriminalforsorgen, Udlændingestyrelsen og social- og behandlingspsykiatrien, medvirker i relevant omfang.

For at sikre en rettidig og velkoordineret håndtering af bekymringer vedrørende ekstremisme og

radikalisering er der behov for at rammesætte, ensarte og understøtte myndighedssamarbejdet i infohusene.

På den baggrund vil der blive udarbejdet og implementeret en landsdækkende model for samarbejdet i infohusene ("Samarbejdsmodel for infohuse"). Modellen vil have til formål at formalisere og udvide samarbejdet mellem politiet og kommunerne, ligesom modellen vil indeholde anbefalinger til en fælles struktur for alle landets infohuse. Samarbejdsmodellen vil herudover indeholde en konkret beskrivelse af sagsgangene mellem de myndigheder, som deltager i infohus-samarbejdet.

Samarbejdsmodellen vil blive udarbejdet af Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme, Politiets Efterretningstjenestes Forebyggelsescenter og Rigspolitiets Nationale Forebyggelsescenter. Den vil blive implementeret i alle kommuner og politikredse mv. i løbet af foråret 2020.

Januar 2020

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Tlf.: +45 7226 8400

ISBN 978-87-93823-24-2 (digital version)

Design: Regeringens Kommunikationsenhed
Layout: e-Types
Fotos: Mads Jensen/Ritzau Scanpix,
Thomas Tolstrup, Rigspolitiet

Publikationen kan hentes på
www.regeringen.dk