

Aftale om styrkelse af den offentlige gældsinddrivelse

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) samt (Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) er enige om en række tiltag, der sikrer grundlaget for en sikker og effektiv fremadrettet inddrivelse af gæld til det offentlige.

For at nedbringe den uholdbart store gæld til det offentlige og medvirke til at genoprette borgernes tillid til skattevæsenet er aftalepartierne enige om en styrkelse af inddrivelsesområdet. Aftalepartierne forpligter sig endvidere til at drøfte omfanget af kompensation til fordringshavere, der vil få afskrevet gældsposter som følge af den ekstraordinære afskrivning.

I forlængelse af den politiske aftale om "Et nyt skattevæsen" er inddrivelsesområdet under reetablering. Det gennemsnitlige månedlige inddrivelsesprovenu har i det seneste år været godt 520 mio. kr., hvilket er over niveauet fra før suspenderingen af EFI/DMI på 450-500 mio. kr. Forventningen er, at provenuet vil stige yderligere over de kommende år i takt med genopretningen af den offentlige gældsinddrivelse.

Et helt centralt element i at sikre den fremadrettede gældsinddrivelse er at få løst de bagudrettede oprydningsopgaver – bl.a. som følge af it-systemet EFI. Aftalepartierne er enige om, at en oprydning er afgørende for at genoprette området og skabe det bedst mulige fundament for fremtidens gældsinddrivelse, således at tilliden til skattevæsenet genoprettes. Det er helt centralt, at flest mulige ressourcer fremadrettet bliver brugt til aktiv inddrivelse frem for til bagudrettet oprydning, men så det dog sikres, at så stor en del som muligt af den nuværende gæld til det offentlige inddrives.

Ny styrelse og nyt system til inddrivelse af gæld

For at styrke den fremadrettede inddrivelse af gæld til det offentlige er der behov for et stærkt fagligt og ledelsesmæssigt fokus. Aftalepartierne noterer sig, at den fremtidige inddrivelse varetages i en ny og fagligt specialiseret styrelse, *Gældsstyrelsen*, som kan understøtte en ensartet og effektiv inddrivelse af gæld hos borgere og virksomheder, og som i tæt samarbejde med fordringshaverne kan arbejde med forebyggelse af, at skyldnere i det hele taget etablerer gæld til det offentlige.

Aftalepartierne noterer sig, at *Gældsstyrelsen* i forhold til den nuværende inddrivelsesorganisation i SKAT vil blive væsentligt styrket, idet inddrivelsesområdet med investeringsplanen i den politiske aftale "Et nyt skattevæsen" fra 2016 blev tilført 1,8 mia. kr. fra 2017-2020. Derudover tilføres *Gældsstyrelsen* yderligere 175 mio. kr. frem til 2020 med finansloven for 2018 til ansættelse af medarbejdere.

Samlet set indebærer de ekstra ressourcer, at den fremadrettede inddrivelse opnormeres fra ca. 900 årsværk i 2015 fra før "SKAT ud af krisen" til ca. 1.500 årsværk frem mod 2020.

Når *Gældsstyrelsen* er etableret, det nye it-inddrivelsessystem er fuldt idriftsat, og nye effektive forretningsprocesser er etableret, vil behovet for medarbejdere blive revurderet i takt med, at der opnås et tilstrækkeligt erfaringsgrundlag for, hvor mange sagsbehandlere der kræves for en effektiv drift. Aftalepartierne er enige om at afsætte de nødvendige ressourcer for at sikre en effektiv inddrivelse, og at behovet herfor skal drøftes senest medio 2019, når alle funktionaliteter i det nye inddrivelsessystem har været i drift i en periode. Aftalepartierne mødes hvert kvartal for at drøfte udviklingen i gælden til det offentlige.

En ensartet og effektiv inddrivelse forudsætter en velfungerende systemmæssig understøttelse. Aftalepartierne noterer sig, at et nyt inddrivelsessystem er under udvikling og forventes at være fuldt idriftsat i 2019. Systemet omfatter de fordringshavere, der system- og datamæssigt er klar til at sende fordringer til gældsinddrivelse. Systemudviklingen forløber som planlagt og inden for budgettet. Der er stort fokus på, at fejl fra udviklingen af EFI/DMI ikke gentages, og der er i alle faser af udrolingen planlagt et yderst grundigt testforløb. Det er en grundpræmis for udviklingen af systemet, at det holdes så enkelt som muligt, og at der tænkes i mindre og mere fleksible løsninger. Yderligere er det en central forudsætning for idriftsættelsen, at denne foregår trinvis – både i forhold til selve systemet og i forhold til at få koblet fordringshaverne på systemet.

Den fremadrettede inddrivelse vil prioritere ressourcerne efter de største skyldnere, og hvor sandsynligheden for provenu vurderes at være størst baseret på segmentering og dataanalyser. Herunder vil der være fokus på selskaber med stor stigning i deres gæld til det offentlige, således at disse firmaer lukkes hurtigst muligt, inden de stifter yderligere gæld.

Forenkling af inddrivelseslovgivningen

En af erfaringerne fra udviklingen af EFI/DMI er, at det er særdeles vanskeligt at tilpasse et it-system til komplekse og omfattende lovgivning. Aftalepartierne er derfor enige om, at det er en helt afgørende forudsætning for etablering af en effektiv inddrivelse af gæld, at der tilvejebringes forenklinger af lovgivningen på området.

Aftalepartierne noterer sig, at der allerede er vedtaget lovforenklingstiltag – eksempelvis fjernelse af en række særregler og om forenkling og harmonisering af inddrivelsesreglerne, så flest mulige fordringer kan underkastes samme behandling – og at der fortsat arbejdes på yderligere forenklinger af inddrivelseslovgivningen. De konkrete forenklingsforslag, herunder regler om forældelse, skal drøftes med aftalepartierne og forventes at kunne gennemføres i folketingssamlingen 2017-2018.

Udvidede muligheder for inddrivelse af politibøder

For at styrke retsfølelsen og forbedre inddrivelsesmulighederne er aftalepartierne enige om, at Skatteministeriet undersøger, hvorledes politibøder kan omfattes af muligheden for at gennemføre "særskilt lønindeholdelse", hvor skyldnere kan få indeholdt op til 400 kr. pr. måned i deres A-indkomst, herunder kontanthjælp, uanset at deres indkomst er under betalingsevnegrænsen for almindelig lønindeholdelse, *jf. bilag 1*.

Det politiske ønske er ikke at ramme særligt socialt udsatte, men at tiltaget vil kunne anvendes overfor personer fra de kriminelle miljøer, som kan lade hånt om en bøde, fordi bøden efter gældende

regler hverken kan inddrives eller overgå til en forvandlingsstraf, hvis de pågældende personer er uden officiel betalingsevne. En model kan således være, at politibøder omfattes af særskilt lønindeholdelse, såfremt skyldner har flere ubetalte politibøder.

En konkret, administrerbar model vil blive aftalt med aftalepartierne og forventes at kunne gennemføres i folketingssamlingen 2017-2018.

Progressiv lønindeholdelse

SKAT har i dag mulighed for at lønindeholde en procentdel af skyldnerens løn hver måned. Hvis en skyldner imidlertid ikke har betalingsevne, kan skyldnerens gæld til det offentlige ikke inddrives ved lønindeholdelse. Procentsatsen for lønindeholdelse stiger progressivt, så skyldnere med høj indkomst får tilbageholdt en større procentdel af deres løn end skyldnere med lav indkomst.

Aftalepartierne bakker op om, at skatteministeren udvider lønindeholdelsen i inddrivelsesbekendtgørelsen, så den øvre grænse for procentsatsen for lønindeholdelse hæves i intervaller fra de nuværende 30 pct. til fx 40 pct. for personer med en indkomst over ca. [450.000 kr./410.000] kr. for personer med forsørgerpligt hhv. ikke-forsørgere (2017-niveau).

Ændringen vil blive gennemført samtidig med lovforenklingerne på inddrivelsesområdet, og en konkret model vil i sammenhæng hermed blive drøftet med partierne.

Inddragelse af kommuner og andre aktører

Aftalepartierne er enige om, at kommuner og forsyningsselskaber kan overtage flere inddrivelsesopgaver. Skatteministeriet vil derfor indlede drøftelser om konkrete mulige modeller med KL og forsyningsselskaber og senere forelægge aftalepartierne resultaterne af drøftelserne.

Aftalepartierne er enige om, at private aktører kan inddrages i varetagelsen af den fremtidige inddrivelse af gæld til det offentlige, men at konkrete modeller fortsat skal drøftes ud fra, hvad der er økonomisk rentabelt, forretningsmæssigt muligt og fornuftigt samt retssikkerhedsmæssigt forsvarligt.

Aftalepartierne noterer sig, at etablering af et samarbejde med private aktører om udførelse af inddrivelsesopgaven vil være særdeles kompleks på nuværende tidspunkt grundet det igangværende oprydningssarbejde. Når datakvaliteten er genoprettet, og det er fastslået, at de tilbageværende fordringer er retskraftige, inddrivelsesparate og konverteret til det nye inddrivelsessystem, vil aftalepartierne drøfte muligheden for et samarbejde om udførelse af inddrivelsesopgaven på udvalgte områder med private aktører, fx ift. skyldnere bosat i udlandet, som er et område, der tidligere har været delvist varetaget af private aktører.

Styrket indsats mod skyldnere bosat i udlandet

Det forhold, at kun en meget lille del af skyldnere med gæld til den danske offentlige sektor bosat i udlandet tegner sig for halvdelen af den samlede gæld, der skyldes af skyldnere bosat i udlandet, gør området velegnet til en specialiseret indsats. På trods af begrænsede inddrivelsesmuligheder kan en fokuseret indsats og aktiv udnyttelse af aftaler om bistand fra udenlandske myndigheder mv. bidrage til at lokalisere danske skyldnere i udlandet med høj gæld, og hvor risikoen for tab er størst.

Aftalepartierne er derfor enige om, at der skal afsættes flere ressourcer til indsatsen mod skyldnere, der forsøger at undgå at betale deres gæld til det offentlige ved at bosætte sig i udlandet. Derfor oprettes en særlig enhed i *Gældsstyrelsen* målrettet skyldnere med stor gæld og bosat i udlandet. Der vil blive allokeret ressourcer til denne enhed ud fra en konkret vurdering af potentialet på området.

Gældsposter med tvivl om retskraften

De mangeårige udfordringer med EFI/DMI har efterladt en stor mængde gældsposter modtaget før 19. november 2015, hvor der er tvivl om retskraften. Disse gældsposter kan ikke lovligt inddrives, før tvivlen er afklaret. En manuel gennemgang vil være så omfattende, at den ikke kan håndteres administrativt eller organisatorisk. Omkostningen herved ville desuden langt overstige værdien af gældsposterne.

På den baggrund er partierne enige om at gennemføre en ekstraordinær afskrivning af en mindre del af disse gældsposter, *jf. bilag 2*.

Afskrivningsmodellen indebærer konkret:

- Alle gældsposter under 1.000 kr. med tvivl om gyldigheden afskrives ekstraordinært.
- Gældsposter mellem 1.000 kr. og 7.500 kr. med tvivl om gyldigheden afskrives ekstraordinært, hvis skyldneren er en fysisk person med en årlig skattepligtig indkomst under 200.000 kr.
- Alle gældsposter over 7.500 kr. bibeholdes – uanset skyldnerens indkomst.
- Gældsposter, der enten ikke kan afskrives (fx udenlandske krav og privatretlige underholdsbidrag) eller i særlig grad kan støde retsfølelsen (fx politibøder og sagsomkostninger og skattebøder), friholdes for afskrivning.

Aftalepartierne er enige om, at skyldnere med uforholdsmæssig stor gæld, som følge af mange små gældsposter, ikke bør få afskrevet hele deres gæld.

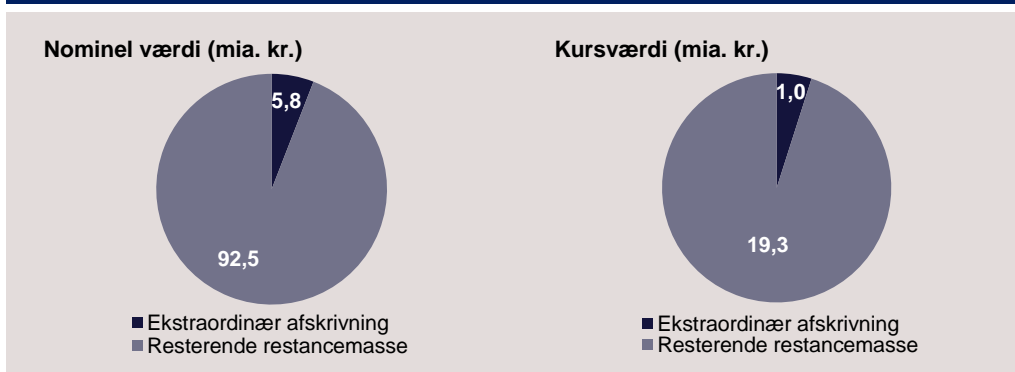
Den ekstraordinære afskrivning begrænser tab af provenu mest muligt. Samtidig er afskrivningen målrettet skyldnerne med lavest indkomst, fx pensionister og kontanthjælpsmodtagere, og dermed med de dårligste forudsætninger for nogensinde at kunne betale deres gæld. Der er således tale om gæld, som det offentlige ville have haft svært ved at inddrive, *jf. bilag 3*.

Aftalepartierne er samtidig enige om, at det af hensyn til retsfølelsen, herunder hensynet til de borgere og virksomheder, der svarer enhver sit, er nødvendigt at gennemgå alle *væsentlige* gældsposter, hvor der er tvivl om retskraften, med henblik på mulig inddrivelse.

Der er desuden konstateret en række udfordringer med fejlbehæftede gældsposter, ligesom der er kortlagt udfordringer med en række fordringer under opkrævning hos SKAT. Partierne er enige om, at disse problemer skal løses, *jf. bilag 4*.

Afskrivninger af gældsposter med tvivl om gyldigheden udgør ca. 5,8 mia. kr. i nominel værdi ud af en samlet restancemasse på ca. 98,3 mia. kr., hvilket i henhold til den kursværdimodel, som Skatteministeriet offentliggjorde den 25. april 2017, svarer til en kursværdi på ca. 1,0 mia. kr. ud af den samlede restancemasse på ca. 20,3 mia. kr. *jf. figur 1*. I henhold til gældende regler, vil der på gældsposter modtaget før 19. november 2015 derudover komme løbende administrative afskrivninger af ikke retskraftige gældsposter i forbindelse med den manuelle gennemgang af gældsposter med tvivl om gyldigheden samt en afskrivning af opkrævningsfordringerne med tilhørende renter.

Figur 1. Afskrivning ift. den samlede restancemasse



Kilde: Skatteministeriet

Anm.: Data pr. januar 2017. Værdi inkl. inddrivelsesrenter.

Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for lovforslaget, som udmønter aftalen.

Genoptagelsessager

SKAT har identificeret en række gældsposter, hvor der formodes at være sket ulovlig inddrivelse. Aftalepartierne er enige om at begrænse skattemyndighedernes pligt til af egen drift at foretage genoptagelse til sager, hvor der er inddrevet et samlet beløb på mindst 3.000 kr. på gældsposten, jf. bilag 5.

Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for lovforslaget, som udmønter aftalen.

Kompensation af fordringshavere

Aftalepartierne er enige om at drøfte omfanget af kompensation for afskrevet gæld til de ikke-statslige fordringshavere, herunder kommuner og forsyningsselskaber. Forholdene for de enkelte fordringshavere er ikke ens, så omfanget af kompensationen vil først kunne blive fastlagt, når de økonomiske konsekvenser for fordringshaverne er kendte.

I dag er der ikke fastlagt en kompensationsgrad for forsyningsselskaberne vedr. disses tilgodehavender, som er under inddrivelse. Aftalepartierne vil drøfte en model for eventuel løbende kompensation af forsyningsselskaberne i forbindelse med lovforslaget, der udmønter aftalen.

Aftalepartierne noterer sig endvidere, at alle Folketingets partier er enige om, at der skal nedsættes en undersøgelseskommission.

Desuden har Folketinget vedtaget et beslutningsforslag B99, der pålægger regeringen at indkalde til politiske drøftelser om en styrkelse af skattekontrolområdet.



Bilag 1.

Udvidede muligheder for inddrivelse af bøder

Personer fra de kriminelle miljøer, som ikke har en officiel betalingsevne, kan lade hånt om bøder, fordi bøder hverken kan inddrives eller overgå til en forvandlingsstraf. Derfor undersøger Skatteministeriet, hvorledes politibøder kan inddrives ved særskilt lønindeholdelse, med henblik på at der fremsættes lovforslag i november 2017 om at ændre reglerne på inddrivelsesområdet, således at politibøder under visse omstændigheder kan inddrives, uanset skyldneren ikke har en betalingsevne.

Alle bøder, der pålægges en skyldner, tilskrives skyldnerens eventuelle øvrige gæld til det offentlige, uanset om vedkommende har betalingsevne eller ej. Hvis en skyldner imidlertid ikke har betalingsevne – dvs. har en årlig nettoindkomst på under 113.400 kr. (141.410 kr., hvis skyldner har forsørgerpligt over for børn) eller er på fx kontanthjælp – kan SKAT hverken inddrive skyldnerens bøder eller anden gæld til det offentlige. Det betyder, at bøder kun kan inddrives, hvis skyldner efterfølgende får en betalingsevne, fx pga. et job. Der er dog uanset skyldners betalingsevne mulighed for, at bøder kan blive modregnet, hvis skyldneren får et krav mod det offentlige, fx overskydende skat.

Efter gældende regler kan der for visse gældstyper foretages "særskilt lønindeholdelse", hvor skyldnere kan få indeholdt op til 400 kr. pr. måned i deres A-indkomst, herunder kontanthjælp, uanset de ikke har betalingsevne. Det kendetegner de gældstyper (DSB's "togbøder", "biblioteksbøder" mv.), der er omfattet af særskilt lønindeholdelse, at disse kan undgås, ved at "skyldneren opfører sig ordentligt". Denne karakteristik kan derfor begrunde, at også politibøder skal kunne inddrives ved særskilt lønindeholdelse.



Bilag 2.

Model for ekstraordinær afskrivning

Sammenbruddet af it-systemerne EFI/DMI har skabt tvivl om gyldigheden af en stor del af danskeres gæld til det offentlige.

Tvivlen betyder, at SKAT ikke kan inddrive gælden lovligt, før denne tvivl er afklaret. For en stor del af de gældsposter, der er modtaget før 19. november 2015, kan tvivlen kun fjernes ved en omkostningsfuld manuel gennemgang, som vil kræve ca. 12.000 årsværk svarende til sagsbehandlerudgifter på ca. 7 mia. kr., og derfor er så omfattende, at det ikke kan håndteres administrativt eller organisatorisk. Derfor er der behov for at foretage en ekstraordinær afskrivning af en del af gældsposterne med tvivl om gyldigheden.

Den ekstraordinære afskrivning betyder, at antallet af gældsposter til manuel gennemgang bringes ned til et niveau, der kan håndteres administrativt og organisatorisk.

Den ekstraordinære afskrivning begrænser tab af provenu mest muligt og tager samtidig hensyn til borgernes retsfølelse. Konkret vil de mest værdifulde gældsposter og de gældsposter, der enten ikke kan afskrives (fx udenlandske krav), eller i særlig grad kan støde retsfølelsen (fx politibøder), ikke blive afskrevet. Den ekstraordinære afskrivning vil omvendt blive målrettet skyldnere med lavest indkomst og som har de dårligste forudsætninger for nogensinde at kunne betale deres gæld. Der er således tale om gæld, som det offentlige formentlig ville have haft svært ved at inddrive.

Modellen for den ekstraordinære afskrivning tager udgangspunkt i populationen af gældsposter med tvivl om gyldigheden (som er modtaget før 19. november 2015), og er sat sammen af følgende elementer:

Gældsposter, der enten ikke kan afskrives (fx udenlandske krav og privatretlige underholdsbidrag) eller i særligt grad kan støde retsfølelsen (fx politibøder og sagsomkostninger og skattebøder) og derfor friholdes for afskrivning.

Alle gældsposter under 1.000 kr. afskrives.

Gældsposter mellem 1.000 kr. og 7.500 kr. afskrives, hvis skyldneren er en fysisk person med en skattepligtig årsindkomst under 200.000 kr.¹

Alle gældsposter over 7.500 kr. bibeholdes – uanset skyldnerens indkomst.

Den samlede restancemasse på 28,0 mio. fordringer har ifølge Skatteministeriets nye opgørelsesmetode en kursværdi på ca. 20,3 mia. kr. (ca. 98,3 mia. kr. i nominel værdi). Heraf udgør den samlede mængde af gældsposter, hvor der er tvivl om retskraften, 12,3 mio. gældsposter med en kursværdi på ca. 5,4 mia. kr. (ca. 39,3 mia. kr. i nominel værdi).

¹ En skattepligtig årsindkomst på 200.000 kr. svarer nogenlunde til en enlig dagpengemodtager i lejebolig.

Den ekstraordinære afskrivning indebærer en afskrivning af ca. 10,8 mio. af de 12,3 mio. gældsposter. Den ekstraordinære afskrivning har en kursværdi på ca. 1,0 mia. kr. (ca. 5,8 mia. kr. i nominel værdi). Det efterlader omkring 1,5 mio. gældsposter til en kursværdi på ca. 4,3 mia. kr. (ca. 33,5 mia. kr. i nominel værdi). En manuel gennemgang af de ca. 1,5 mio. gældsposter vil indebære udgifter til sagsbehandling mm. på ca. 1,1 mia. kr.

Det nøjagtige tal for den ekstraordinære afskrivning og gældsposter til manuel gennemgang vil blive opdateret efter den igangværende maskinelle validering er afsluttet i efteråret 2017. De endelige beløbsgrænser for afskrivningen vil samtidig blive fastlagt.



Bilag 3.

Profilen af den ekstraordinære afskrivning

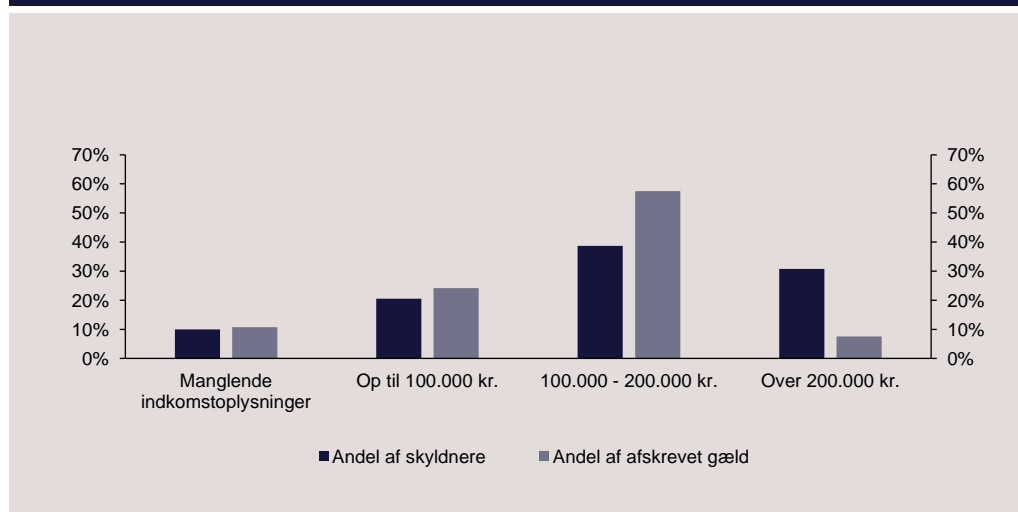
For at genoprette en effektiv inddrivelse af gæld til det offentlige er der behov for at rydde op efter de fejlbehæftede it-systemer EFI/DMI. Som en del af oprydningen foretages en ekstraordinær afskrivning af en række gældsposter. Modellen er karakteriseret ved følgende:

- Det er særligt personer med lav indkomst, der får afskrevet gæld.
- Afskrivningen omfatter hovedsageligt personer med ingen eller lav betalingsevne.
- Det er særligt personer på dagpenge, kontanthjælp, sygedagpenge, førtids- og folkepension, som får afskrevet gæld.
- Størstedelen af de afskrevne gældsposter har lav værdi.
- Langt de fleste personer skylder stadig størstedelen af deres gæld efter en afskrivning.
- Afskrivningen påvirker særligt personer på Lolland, Langeland og Samsø samt i Albertslund, og i mindre grad personer i kommunerne nord for hovedstaden.
- Gældsposter der i særlig grad kan støde retsfølelsen (fx politibøder og sagsomkostninger og skattebøder) friholdes for afskrivning.
- Stort set hele afskrivningen vedrører persongæld.

Den afskrevne gæld tilhører særligt personer med lav indkomst

Det er særligt personer med lav indkomst, der får afskrevet gæld. Således er ca. 92 pct. af den gæld, der afskrives, gæld hos personer med en skattepligtig indkomst under 200.000 kr., jf. figur 1.

Figur 1. Andel af afskrevet gæld fordelt på skyldners skattepligtige årsindkomst



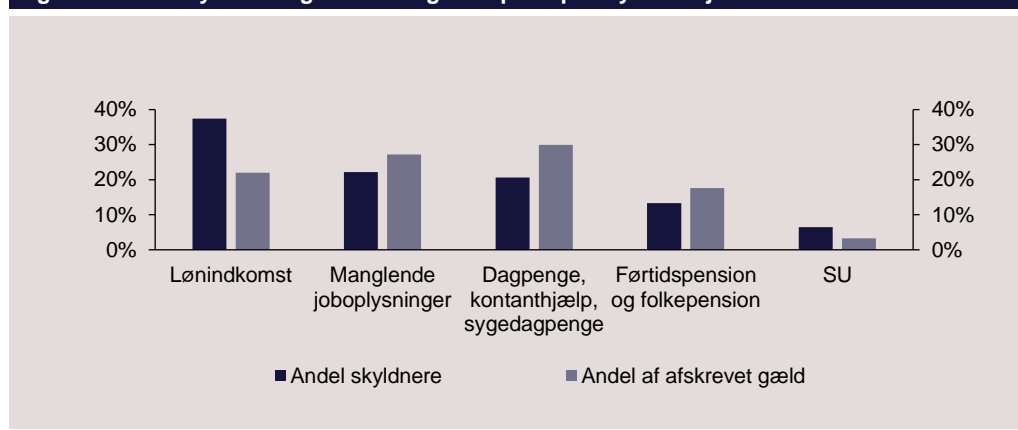
Kilde: Skatteministeriet.

Anm.: Nominal værdi er inkl. inddrivelsesrenter. Skattepligtig indkomst er defineret som personlig indkomst plus kapitalindkomst fratrukket ligningsmæssige fradrag og AM-bidrag. Figuren viser kun gæld for CPR-skyldnere, og kun gæld, der afskrives efter modellen.

Myndighederne er afskåret ved lov fra at inddrive gæld fra personer uden betalingsevne. Størstedelen af den ekstraordinære afskrivning vil derfor målrettes personer, der ikke har udsigt til at kunne betale deres gæld. Omkring 60 pct. af den gæld der afskrives, er således gæld, der tilhører personer uden betalingsevne.

Afskrivningen vedrører især personer, som er på dagpenge, kontanthjælp eller sygedagpenge, samt førtids- og folkepensionister og personer med manglende joboplysninger, *jf. figur 2*. Personer med lønindkomst udgør 37 pct. af skyldnerne, mens andelen af den afskrevne gæld, der vedrører denne gruppe, udgør 22 pct. Omvendt udgør skyldnere på dagpenge, kontanthjælp og sygedagpenge 21 pct. af skyldnerne, men tegner sig for 30 pct. af den afskrevne gæld. Tilsvarende udgør førtids- og folkepensionisterne 13 pct. af skyldnerne, mens deres andel af den afskrevne gæld udgør 18 pct.

Figur 2. Andel skyldnere og afskrevet gæld opdelt på skyldners job



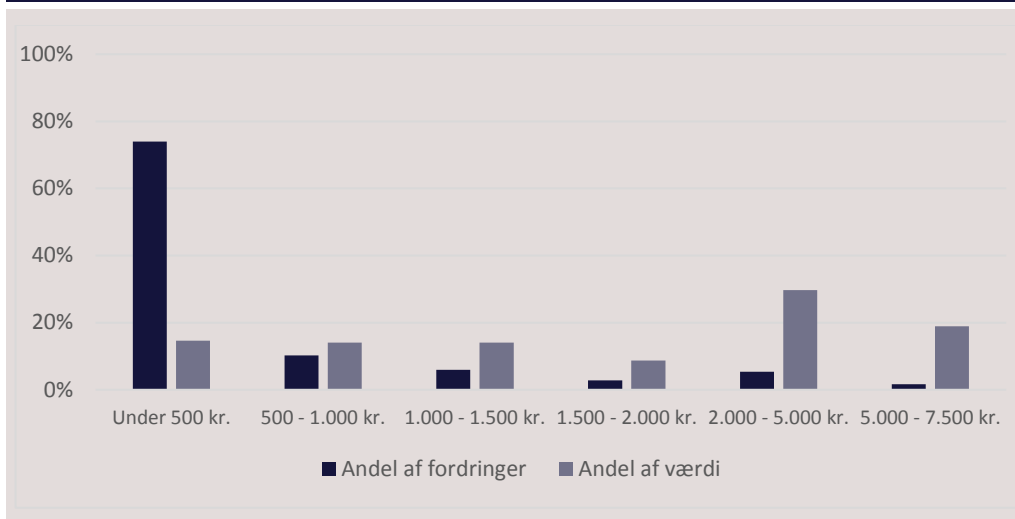
Kilde: Skatteministeriet.

Langt de fleste gældsposter, der afskrives, har lav værdi

Ca. 93 pct. af de gældsposter, der afskrives, har en nominal værdi mindre end 2.000 kr. og tegner sig for ca. halvdelen af værdien af den gæld, der afskrives. Alene gældsposter med en nominal værdi under 500 kr. udgør ca. 74 pct. af de gældsposter, der afskrives, og tegner sig for ca. 15 pct. af den gæld, der afskrives. Kun omkring 7 pct. af gældsposterne er mellem 2.000 og 7.500 kr. og gældsposter over 7.500 kr. afskrives ikke, *jf. figur 3*.

Af de afskrevne gældsposter udgør opkrævnings- og inddrivelsesrenter og andre underfordringer knap 8 mio. i antal til en nominal værdi af ca. 2,0 mia. kr. og en kursværdi på ca. 0,4 mia. kr.

Figur 3. Antal og værdi af fordringer i afskrivningsmodellen fordelt på fordringens størrelse



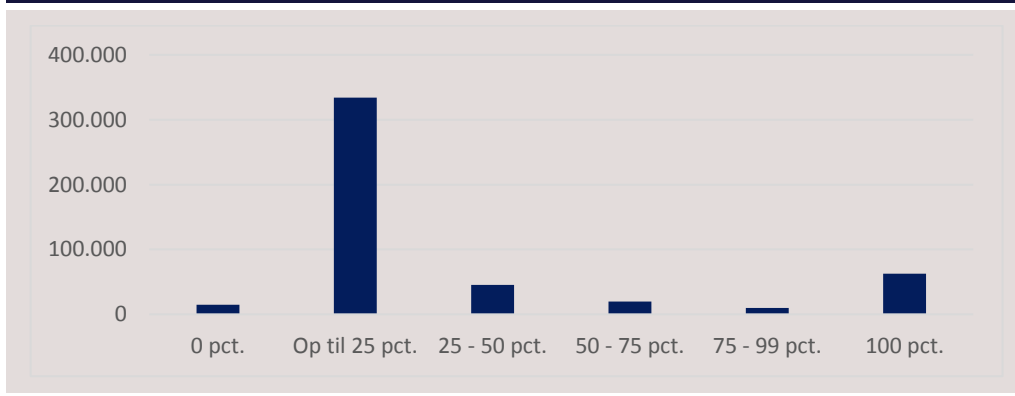
Kilde: Skatteministeriet
Anm: Nominel værdi er inkl. inddrivelsesrenter.

Hovedparten af skyldnerne skylder stadig størstedelen af deres gæld

Ud af de ca. 485.000 personlige skyldnere, der får afskrevet gæld, er det kun ca. 13 pct., der får afskrevet hele deres gæld til det offentlige. 72 pct. får afskrevet mindre end 25 pct. af deres samlede gæld, jf. figur 4.

Blandt de ca. 60.000 skyldnere, der får afskrevet hele deres gæld, har ca. 2/3 en skattepligtig årsindkomst under 200.000 kr., mens den 1/3, der har en skattepligtig årsindkomst over 200.000 kr., i gennemsnit kun får afskrevet 205 kr.

Figur 4. Andel af gæld i afskrivning ud af samlet gæld, antal personskyldnere



Kilde: Skatteministeriet.



Bilag 4.

Øvrige udfordringer med fejlbehæftede gældsposter og fordringer under opkrævning

Udfordringer med fejlbehæftede gældsposter

Ud over usikkerheden om retskraften ved en del af gældsposterne er der identificeret en række andre fejl blandt gældsposterne. En del af disse fejl skyldes ikke problemer i SKAT. Der er bl.a. tale om fejl, som skyldes systematiske fejlindberetninger fra fordringshavernes side, hvor data som fx stiftelses- eller forældelsesdato er fejlbehæftet, eller hvor gældsposter og deres renter er blandet sammen.

Fejlene betyder, at gældsposterne ikke kan inddrives. Samtidig betyder fejlene, at gældsposterne ikke kan konverteres til det nye gældsinddrivelsessystem. Det kan betyde, at gældsposterne skal sendes retur til fordringshaverne til berigtigelse med risiko for – hvis det af tekniske eller praktiske hensyn ikke er muligt at berigtige fejlene – at fordringshaver må træffe beslutning om afskrivning af gældsposterne.

Der tilvejebringes derfor en 5-årig bemyndigelses hjemmel for skatteministeren til i særlige situationer at afskrive gældsposter, der er ramt af alvorlige datafejl, der forhindrer gældsinddrivelse.

Udfordringer med fordringer under opkrævning

I opkrævningssystemet SAP 38 er der konstateret udfordringer med potentiel forældelse af et større antal fordringer. Det skyldes, at systemet i en periode ikke har kunnet beregne opkrævningsrenter. Det har betydet, at kravene ikke har kunnet overgå til gældsinddrivelse og dermed ikke har kunnet omfattes af forældelsesafbrydelse.

Der pågår aktuelt et afdæknings- og oprydningsarbejde i SKAT, hvilket med al sandsynlighed vil føre til, at det vil være nødvendigt at afskrive utilsigtet forældede opkrævningsfordringer i størrelsesordenen 0,5-1 mia. kr. inkl. renter i henhold til gældende regler. Alle retskraftige fordringer vil blive søgt opkrævet og sendt til inddrivelse, når betingelserne herfor er opfyldt. Der vil som udgangspunkt blive (manuelt) beregnet og søgt opkrævet renter bagudrettet af alle retskraftige opkrævningsfordringer, men SKAT har endnu ikke overblik over denne del af oprydningsopgaven, og det kan derfor ikke udelukkes, at der senere kan vise sig behov for en ekstraordinær afskrivning af visse retskraftige rentefordringer. I så fald vil bemyndigelseshjemlen, der er omtalt ovenfor, finde anvendelse.

På grund af manglende systemunderstøttelse har det i en årrække ikke været muligt at beregne og opkræve renter af skyldige fordringer på motorområdet. Der skønnes at være tale om manglende opkrævning af retskraftige rentefordringer på 75–90 mio. kr. Da der ikke har været sendt rykkere, kan borgere og virksomheder have indrettet sig på, at renteopkrævning ikke vil finde sted, hvortil kommer, at der er udfordringer med rigtigheden af stamdata samt risiko for fejl i opkrævninger.

Der foretages derfor en ekstraordinær afskrivning af de pågældende rentekrav. Fordringernes hovedstol består fortsat.



Bilag 5.

Genoptagelsessager

Der er identificeret en række gældsposter, hvor der formodes at være sket ulovlig inddrivelse på grund af EFI/DMI.

Der er identificeret to typer fejl, der efter gældende ret kræver genoptagelse.

1. Sagsbehandlingsfejl, der påvirker *afgørelsens* gyldighed.
2. Fejl, der vedrører *fordringernes* gyldighed.

Der gennemføres en række lovgivningstiltag, der dels *reducerer omfanget af sager*, som SKAT skal genoptage af egen drift, dels *begrænser sagsbehandlingstiden* i forbindelse med en genoptagelsessag. Hvis genoptagelsesarbejdet ikke forenkles, skal SKAT af egen drift genoptage omkring 575.000 sager, hvilket vil kræve ca. 2.500 årsværk svarende til merudgifter på 1,5 mia. kr.

Tiltagene omfatter:

1. *Genoptagelse efter anmodning ved sagsbehandlingsfejl.* Det foreslås ved sagsbehandlingsfejl, at der *kun* skal ske genoptagelse efter anmodning fra skyldnerne.
2. *Fastsættelse af en beløbsgrænse ved retskrafttvivl.* Der fastsættes ved lov en beløbsgrænse for SKATs genoptagelse af egen drift ved retskrafttvivl, så SKAT kun genoptager sager af egen drift, hvis der er inddrevet beløb på mindst 3.000 kr. på fordringen.
3. *Systemtilretninger i EFI/DMI,* der har til formål at etablere en midlertidig, teknisk 'indhegnet' understøttelse af sagsbehandlingen af genoptagelsessager i en del af EFI/DMI, der er fejlrettet (maskinelt dannede breve og automatisk modregningsfunktionalitet til at understøtte sagsbehandlingen).
4. *Lovgivning om annullering af kursgevinstbeskatning og rentekorrektion.* Der skal ikke ske kursgevinstbeskatning i tilfælde, hvor der i forbindelse med oprydningen i EFI/DMI konstateres utilsigtet forældelse i forbindelse med genoptagelser og retskraftvurderinger, eller som følge af den ekstraordinære afskrivning. Herudover skal der ikke ske genoptagelse af skatteansættelser for tidligere indkomstår med henblik på at foretage rentekorrektion for inddrivelsesrenter, der uretmæssigt er tilskrevet forældede fordringer, hvorved rentefradraget har været uberettiget.
5. *Lovgivning om, at der ses bort fra eventuel forældelse af skyldneres tilbagebetalingskrav,* således at skyldnere kan anmode om genoptagelse af deres sag for hele EFIs driftsperiode.